

УДК 340.1

**ДОГОВОР НОРМАТИВНОГО СОДЕРЖАНИЯ:
ВОПРОСЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ****Е. Н. Кудряшова**

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь,
научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения
правовой информатизации управления правовой информатизации
e-mail: shved_en@mail.ru

***Аннотация.** В настоящей статье автором отмечено важное значение договоров нормативного содержания как источников отечественного права; поставлена проблема отсутствия нормативно закрепленных, унифицированных юридико-технических правил их создания.*

***Ключевые слова:** правотворческая техника, договор нормативного содержания, правовой договор, правила юридической техники.*

***Annotation.** In these materials of the conference, the author noted the importance of contracts of normative content as sources of domestic law; the problem of the lack of normatively fixed, unified legal and technical rules for their creation was posed.*

***Keywords:** law-making technique, contract of normative content, legal contract, rules of legal technique.*

Высокотехнологичные инновационные преобразования, которые осуществлены сегодня в правотворчестве Республики Беларусь, порождают необходимости пересмотра существующих и разработки новых правил юридической техники. Принятый в 2018 году Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» является основополагающим нормативным правовым актом, в котором наиболее полно и последовательно отражены не только вопросы, касающиеся системы и видов нормативных правовых актов, порядка их подготовки, проведения экспертиз, принятия, опубликования, вступления в силу и т. д., но и правил подготовки таких актов — требований нормотворческой техники.

Стоит отметить, что законодателем закреплено именно понятие «нормотворческая техника», что в целом понятно и весьма оправданно, ведь введено оно в законе, определяющем систему, виды и порядок издания нормативных правовых актов (налицо связь нормотворческой техники с конечным результатом — нормативным правовым актом). Как известно, правовая система Республики Беларусь относится к континентальной (романо-германской) правовой семье, где нормативный правовой акт, принятый компетентным государственным органом в результате специальной деятельности, является одним из основных

источников права. Отсюда оправданно такое внимание законодателя к проблемам подготовки и издания этого источника права.

В то же время, по нашему мнению, юридическую технику сегодня уже не следует рассматривать настолько узко — как правила подготовки только нормативных правовых актов. Нормотворческая техника — лишь часть техники правотворческой, а правотворчество, по справедливому тезису Н. В. Сильченко, это «отдельный вид общественной деятельности, в результате которой создается самостоятельный источник права, содержащий нормы права» (перевод наш. — *Е. К.*) [1, с. 125]. А. И. Курак также считает, что правотворчество «не ограничивается только созданием правовых норм права (нормативных актов)» [2, с. 5]. В этой связи можно утверждать, что нормативное закрепление получили сегодня правила подготовки главного для Республики Беларусь, но все же одного источника права — нормативного правового акта. Однако правовые нормы содержатся не только в них. Заслуживает пристального внимания и техника подготовки иных источников права.

Наряду с нормативным правовым актом наиболее полно проявляет свои свойства в условиях постоянного развития и изменчивости общественных отношений такой источник права, как договор нормативного содержания [3, с. 18]. С переходом Республики Беларусь к рыночной экономике, роль договорных отношений резко изменилась в сторону расширения. Отсюда вытекает важность общетеоретического исследования конструкции договора нормативного содержания и его юридической техники.

Самой распространенной разновидностью договора нормативного содержания внутригосударственного характера является коллективный договор (соглашение). Значение данного источника права состоит в том, что «он представляет собой источник права, устанавливаемый не законодателем, а заинтересованными сторонами путем достижения договоренностей в решении различных профессиональных, трудовых, социальных и производственных вопросов» [4, с. 344]. Например, 19 декабря 2018 г. сопредседателями Национального совета по трудовым и социальным вопросам было подписано Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2019–2021 годы. Данное соглашение определяло согласованные позиции подписавших его сторон по основным направлениям регулирования социально-трудовых отношений в ходе проведения социально-экономической политики в 2019–2021 годах и совместные действия по его реализации [5].

Что касается юридико-технических правил создания коллективных договоров, то требования к их форме, содержанию, закреплены в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ст. 364, 366 и др.) [6] и иных актах. Вместе с тем

22 декабря 2020 г. постановлением Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси были утверждены Методические рекомендации по вопросам коллективно-договорного регулирования, в которых содержится ряд положений о порядке подписания и регистрации коллективных договоров, а также прилагается примерная форма коллективного договора организации [7]. Безусловно, наличие данных методических рекомендаций существенно упростит работу профсоюзных комитетов организаций, их обособленных подразделений в части подготовки коллективных договоров, однако стоит отметить рекомендательный характер данного документа.

Договор нормативного содержания традиционно сохраняет мощные позиции в международном праве. Если нормативный правовой акт в правовой системе Республики Беларусь является главным источником национального права, то договор нормативного содержания — главный в подсистеме источников международно-правового характера [8]. Основные правила подготовки международных договоров закреплены в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» (ст. 4, 9, 31, 32) [9].

Разработка проектов международных договоров — сложный и наукоемкий процесс, требующий обширных знаний, в том числе и в области юридической техники. «Договорные постановления должны формулироваться таким образом, чтобы при их имплементации во внутригосударственное право не возникало никаких неясностей» [10]. В этой связи разработчики проектов международных договоров особое внимание должны уделять вопросам обеспечения соответствия их правовых предписаний нормам и актам, с которыми они будут взаимодействовать, в том числе в вопросах правильности употребления терминологии, ясности изложения и т. д.

Так, значимые результаты были достигнуты в совершенствовании юридико-технических правил подготовки соглашений, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств: решением Совета Министров иностранных дел Содружества Независимых Государств от 28 марта 2008 г. были приняты Методические рекомендации по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств [11]. В данных методических рекомендациях последовательно и достаточно детально изложен порядок планирования, осуществления нормотворческой инициативы, подготовки, подписания, принятия, а также изменения и дополнения правовых актов Содружества Независимых Государств; регламентируется юридическая техника, языковые и терминологические требования, применение ссылок; подробно описывается структура разрабатываемых документов. Согласимся с тезисом А. Е. Кожаква и В. Н. Вежновца: «Конечно, пока нельзя сказать,

что все вопросы, связанные с созданием единой системы нормотворческой деятельности в СНГ, нашли свое правовое регулирование, но в то же время следует отметить, что работа в этом направлении проведена значительная» [12].

В науке и практике сложились и широко используются общие требования, присущие различным видам договоров:

1) наличие обязательных реквизитов — наименования сторон, сроков исполнения обязательства, предмета договора и др.;

2) необходимость составлять договор в нескольких экземплярах в зависимости от количества сторон;

3) требование о подписании договора всеми уполномоченными представителями сторон и указание их полного наименования;

4) лаконичные, емкие формулировки, изложенные в форме пунктов, а пункты объединяются в разделы договора;

5) соответствие положений договора действующему законодательству.

Эти и другие требования можно считать общими правилами разработки различных видов договоров нормативного содержания — как национального уровня, так и международно-правового. Кроме этого, ряд правил создания договоров нормативного содержания совпадает с правилами подготовки нормативных правовых актов. Точное выражение содержания договоров нормативного содержания, их доходчивость и доступность, возможность наиболее рационального их использования в практической работе можно обеспечить только посредством полного и правильного использования всех средств и приемов юридической техники на основе общеобязательных правил.

Таким образом, представляют исключительную важность вопросы подготовки не только нормативных правовых актов, но и иных источников права, в том числе правовых актов, не являющихся нормативными правовыми, притом эта подготовка осуществляется не только государственными органами, но и общественными объединениями, трудовыми коллективами, народом и др. Отсюда формируется аргумент в пользу того, что для научного изучения наиболее точным термином является «правотворческая техника», а не «нормотворческая техника».

Полагаем, что с учетом значимости и важности всех источников права (не только нормативных правовых актов) необходима разработка и правовое закрепление правил создания внутригосударственных договоров нормативного содержания. Равно как и для государственных органов, осуществляющих правотворческую деятельность на международном уровне, также требуется разработка системы юридико-технических правил составления международных договоров и придания указанным правилам обязательного характера.

1. Сільчанка М. У. Праватворчасць і праватворчы працэс у сістэме паняццяў агульнай тэорыі права // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. 2016. № 2. С. 120–128. [Вернуться к статье](#)
2. Курак А. И. Праватворческий процесс : курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Амалфея, 2018. 280 с. [Вернуться к статье](#)
3. Сильченко Н. В. Система формальных источников современного права и проблемы правового регулирования права творческой деятельности // Журнал рос. права. 2017. № 10. С. 13–24. [Вернуться к статье](#)
4. Краснов Ю. К., Надвикова В. В., Шкатулла В. И. Юридическая техника : учебник. М. : Юстицинформ, 2014. 536 с. [Вернуться к статье](#)
5. Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2019–2021 годы [Электронный ресурс] // М-во труда и соц. защиты Респ. Беларусь. URL: <https://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/GS-2019-2021-1.pdf> (дата обращения: 01.03.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
6. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.05.2021 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
7. Методические рекомендации по вопросам коллективно-договорного регулирования [Электронный ресурс] : утв. постановлением Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси, 22 дек. 2020 г., № 221 // Федерация профсоюзов Беларуси. URL: <https://fpb.1prof.by/katalog-dokumentov/> (дата обращения: 01.03.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
8. Сильченко Н. В. Источники права : сб. науч. ст. [Электронный ресурс]. Минск : Право и экономика, 2021. 294 с. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_46710772_73793160.pdf (дата обращения: 01.03.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
9. О международных договорах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
10. Структура международных договоров Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Интернет-Портал СНГ. URL: <https://cis.minsk.by/page/19066> (дата обращения: 01.03.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
11. О Методических рекомендациях по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : решение Совета Министров иностранных дел Содружества Независимых Государств, 28 марта 2008 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
12. Кожак А. Е., Вежновец В. Н. О правилах юридической техники, применяемых при подготовке правовых документов в рамках Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. URL: https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/23040/1/2006_1_JILIR_kozhanov_vezhnovets_r.pdf (дата обращения: 01.03.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)